**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ОТЧЁТ от 03 июля 2018г. № 66/5 -о**

**по результатам проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятий проекта народных инициатив в МО «Тулунский район».**

УТВЕРЖДЕН:

Председатель Контрольно-счётной

палаты муниципального

образования «Тулунский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Федорова

« 04 » июля 2018г.

Настоящий Отчет подготовлен ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденным решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412, на основе материалов акта по результатам проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятий проекта народных инициатив в МО «Тулунский район» от 08-29 июня 2018 года №64/29-а. Данное контрольное мероприятие проведено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ; Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г. №131-ФЗ; Федеральным Законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Законом Иркутской области от 21.12.2016г. №121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»; Постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2017г. №240-пп «О предоставлении и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год».

В ходе контрольного мероприятия использованы и проанализированы нормативные правовые акты Муниципального образования «Тулунский район», исследованы финансовые, бухгалтерские и отчетно-справочные документы по финансированию и исполнению бюджетных смет образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Тулунского муниципального района в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год и др.

**Результаты контрольного мероприятия**

Контрольное мероприятие осуществлялось в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» от 28 мая 2010г., согласно письму КСП Иркутской области от 30.03.2018г. №01/24-11/473 и плану работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2018 года.

Целью контрольного мероприятия является проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятий проекта народных инициатив в МО «Тулунский район».

Объектами проверки являются:

- Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

- Комитет по образованию администрации Тулунского муниципального района.

- МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений»

- Муниципальные общеобразовательные и дошкольные учреждения.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, Постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2017г. №240-пп. утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год (далее соответственно – Положение, Перечень).

Данное Положение устанавливает цели, условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год (далее - субсидии), критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, распределение субсидий между муниципальными образованиями, а также порядок предоставления и расходования субсидий. Сумма субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с приложением 2 к вышеуказанному Положению, установлена МО «Тулунский район» в размере 6785500,00 руб.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 6 Положения, Думой Тулунского муниципального района принято Решение от 26.04.2017г. №318 «Об одобрении перечня проектов народных инициатив на 2017 год», с распределением денежные средства на мероприятия перечня проектов народных инициатив следующим образом:

Приобретение школьной и дошкольной мебели (парты, стулья, ученические доски: деревянные, магнитные, интерактивные; кроватки, детские стульчики и столы, кабинки для одежды) для 31-ого общеобразовательного учреждения и 23-ех дошкольных учреждений в сумме 7142632,00 руб., в т.ч. из средств областного бюджета – 6785500,00 руб., из местного бюджета – 357132,00 руб. Срок реализации: до 30 декабря 2017г.

В целях эффективной реализации в 2017 году мероприятий перечня народных инициатив в Тулунском муниципальном районе, в соответствии с вышеуказанным Положением, одобренных решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2017г. №318, Администрацией Тулунского муниципального района утверждено Постановление от 27.04.2017г. №55-пг «Об утверждении порядка организации работы и расходования в 2017 году финансовых средств из областного и местного бюджетов на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в муниципальном образовании «Тулунский район».

Министерством экономического развития Иркутской области на основании Постановления Правительства Иркутской области от 12.04.2017г. №240-пп «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год» предусмотрено выделение из областного бюджета межбюджетного трансферта в сумме 6785500,00 руб. (Уведомление для Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района №3010 по расчетам между бюджетами от 05.06.2017г.).

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2017 год в сумме 6785500,00 руб. доведены Комитету по финансам администрации Тулунского муниципального района Министерством экономического развития Иркутской области Уведомлением №б/н от 05.06.2017г.

В соответствии с пунктом 10 Положения Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение с Администрацией Тулунского муниципального района о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год от 26.06.2017г. №05-62-72/17 (далее – Соглашение) на сумму 6785500,00 руб., что составляет 95% от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на реализацию мероприятий Перечня.

В свою очередь МО «Тулунский район» обеспечило долевое софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 357132,00 руб., что составляет 5% от общего объема финансирования Перечня.

Соглашение заключено Министерством экономического развития Иркутской области с нарушением сроков, установленных пунктом 3 статьи 16 Закона Иркутской области от 21.12.2016г. №121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 11 Положения, в адрес Министерства экономического развития Иркутской области направлены Заявки на предоставление субсидии из областного бюджета бюджету Тулунского муниципального образования на общую сумму 6785500 руб. 00 коп.

В соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области от 21.12.2016г. №121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» министерством экономического развития Иркутской области по распоряжению от 26.05.2017г. №66-мр «О передаче полномочий получателя средств областного бюджета по перечислению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год» переданы полномочия получателя средств областного бюджета по перечислению субсидий Управлению Федерального казначейства по Иркутской области. Предоставление субсидий осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

Согласно Соглашения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год от 26.06.2017г. №05-62-72/17, Уведомлению о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств областного бюджета на 2017 год №б/н от 05.06.2017г. министерством экономического развития Иркутской области перечислена (подкрепление счета №40204) МО «Тулунский район» субсидия из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив всего в сумме 6785500,00 руб.Финансирование субсидии произведено по кодам бюджетной классификации: КВСР 831, КФСР 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», КЦСР 7110172370 «Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив», КВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Решением Думы Тулунского муниципального района от 30.05.2017г. №327 «О внесении изменений в решение Думы Тулунского муниципального района от 27.12.2016г. №279 «О бюджете Тулунского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 28.03.2017г. №309) утверждена сумма субсидии в целях софинансирования расходов по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 6785500,00 руб. (код БК 000 2 02 29999 00 0000 151), с направлением бюджетных ассигнований на реализацию полномочий, установленных пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в сумме 6785500,00 руб. в том числе: по КФСР 0701 (Дошкольное образование) в сумме 1957,6 тыс. руб., по КФСР 0702 (Общее образование) в сумме 4827,9 тыс. руб. Бюджетные ассигнования из местного бюджета на долевое софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждены по КФСР 0701 (Дошкольное образование) в сумме 103,1 тыс. руб., по КФСР 0702 (Общее образование) в сумме 254,1 тыс. руб. Главным распорядителем бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив утверждено Управление образования администрации Тулунского муниципального района.

Выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив средства областного бюджета и средства бюджета Тулунского муниципального района в сумме 7142632,00 руб., направлены на реализацию муниципальной программы «Развитие образования на территории Тулунского муниципального района на 2017-2021гг.», утвержденной постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 30.11.2016 года №141-пг., подпрограмма «Организация предоставления дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Тулунского муниципального района на 2017-2021 годы».

Во исполнение пункта 43 Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Тулунского муниципального района и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 05.10.2015г № 130-пг, администрацией Тулунского муниципального района издано распоряжение от 29.06.2017г. №242-РГ «О внесении изменений в План мероприятий на 2017 год по реализации муниципальной программы «Развитие образования на территории Тулунского муниципального района на 2017 - 2021гг.». В пункте 1.3.5 Плана мероприятий предусмотрено материально-техническое оснащение общеобразовательных учреждений, где, в том числе, предусмотрены финансовые средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

На основании Приказа Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Тулунского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 10.05.2017г. №46 (о.д.), которым увеличены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 6785500,00 руб., Управлению образования администрации Тулунского муниципального района направлено уведомление об уточненных бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств в установленный срок.

На основании уведомления об изменении бюджетных назначений Управлением образования администрации Тулунского муниципального района внесены изменения в бюджетную роспись, бюджетные сметы общеобразовательных учреждений на 2017 год. В установленные сроки направлены получателям бюджетных средств: 31 общеобразовательному учреждению и 23 дошкольным учреждениям района Уведомления об уточненных бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Принятые расходные обязательства включены в реестр расходных обязательств МО «Тулунский район» в соответствии с решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2017г. №318 «Об одобрении перечня проектов народных инициатив на 2017 год».

Муниципальные общеобразовательные и дошкольные учреждения находятся в ведомственном подчинении Управления образования администрации Тулунского муниципального района.

Формированием и размещением муниципального заказа для муниципальных общеобразовательных учреждений занимается Муниципальное казенное учреждение «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» (далее по тексту – МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений»).

Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе контрольного мероприятия проверены муниципальные контракты за 2017 год, планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2017 год, планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, документация по осуществлению процедур закупок, информация, размещенная в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru.

При осуществлении анализа размещения информации по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на сайте zakupki.gov.ru нарушений не установлено.

Муниципальными общеобразовательными и дошкольными учреждениями при осуществлении закупок используются конкурентные способы определения поставщиков – путем проведения аукционов, также осуществляются закупки у единственного поставщика.

Руководствуясь частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ муниципальным казенным учреждением «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» сформированы и утверждены план - графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Всего было запланировано закупок в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 7142632 руб., в том числе:

- путем проведения аукциона (статья 59 Закона № 44-ФЗ) — 2027137 руб. 03 коп., в т.ч. по дошкольным учреждениям – 4, по общеобразовательным учреждениям – 8;

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (статья 93 Закона № 44-ФЗ) – 5115494 руб. 97 коп., в т.ч. по дошкольным учреждениям – 19, по общеобразовательным учреждениям – 23.

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Учреждений. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара нарушений не установлено. Все операции по приобретению товаров отражены на соответствующих счетах учета, в соответствии с первичными документами (счета-фактуры, товарные накладные) в учетных регистрах. Все приобретенные товары числятся на балансе муниципальных учреждений.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в большинстве случаях в товарных накладных на получение товарно-материальных ценностей не указывается номер и дата доверенности, дата получения товаров.

Утвержденные в бюджете Тулунского муниципального района бюджетные ассигнования в 2017 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив исполнены в полном объеме и составляют 7142632,00руб., из них: 6785500,00 руб. за счет средств, выделенных из областного бюджета, 357132,00 руб. - за счет средств местного бюджета.

При проверке правильности отнесения фактических затрат на разделы, подразделы, целевые статьи, виды (группы) и коды операций сектора государственного управления (КОСГУ) в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» нарушений не установлено.

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив профинансированы по кодам бюджетной классификации:

- КФСР 0701 КЦСР 07103S2370 КВР 244 КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 2044596 руб. 04 коп.

- КФСР 0702 КЦСР 07103S2370 КВР 244 КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 5098035 руб. 96 коп.

Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив присвоен код цели 71101723702710108001.

По результатам выездной проверки в Муниципальном дошкольном общеобразовательном учреждении детский сад «Тополек» Тулунского муниципального района (акт №1 от 29.06.2018г.), Муниципальном дошкольном общеобразовательном учреждении детский сад «Земляничка» Тулунского муниципального района (акт №2 от 29.06.2018г.), Муниципальном дошкольном общеобразовательном учреждении детский сад «Солнышко» Тулунского муниципального района (акт №3 от 29.06.2018г.), Муниципальном дошкольном общеобразовательном учреждении детский сад «Родничок» Тулунского муниципального района (акт №4 от 29.06.2018г.), Муниципальном общеобразовательном учреждении «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» Тулунского муниципального района (акт №5 от 29.06.2018г.), Муниципальном общеобразовательном учреждении «Гуранская средняя общеобразовательная школа» Тулунского муниципального района (акт №6 от 29.06.2018г.), Муниципальном общеобразовательном учреждении «Писаревская средняя общеобразовательная школа» Тулунского муниципального района (акт №7 от 29.06.2018г.) при визуальном осмотре фактического наличия и использования приобретенной в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив мебели установлено что, мебель в наличии имеется, инвентарные номера на мебель проставлены и соответствуют данным бухгалтерского учета. Приобретенная мебель используется по назначению.

**Выводы:**

В рамках настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» проведена проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятий проекта народных инициатив в МО «Тулунский район» с объемом проверенных средств в сумме 7142,6 тыс. руб. и установлено следующее:

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, Постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2017г. №240-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год.

Сумма субсидии в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в соответствии с приложением 2 к вышеуказанному Положению, установлена МО «Тулунский район» в размере 6785500,00 руб.

Денежные средства на мероприятия перечня проектов народных инициатив распределены на приобретение школьной и дошкольной мебели для 31-ого общеобразовательного учреждения и 23-ех дошкольных учреждений в сумме 7142632,00 руб., в т.ч. из средств областного бюджета – 6785500,00 руб., из местного бюджета – 357132,00 руб.

Министерством экономического развития Иркутской области заключено Соглашение с Администрацией Тулунского муниципального района о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год на сумму 6785500,00 руб., что составляет 95% от общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на реализацию мероприятий Перечня. МО «Тулунский район» обеспечило долевое софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 357132,00 руб., что составляет 5% от общего объема финансирования Перечня.

Соглашение заключено Министерством экономического развития Иркутской области с нарушением сроков.

Выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив средства областного бюджета и средства бюджета Тулунского муниципального района в сумме 7142632,00 руб. направлены на реализацию муниципальной программы «Развитие образования на территории Тулунского муниципального района на 2017-2021гг.», утвержденной постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 30.11.2016 года №141-пг., подпрограмма «Организация предоставления дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Тулунского муниципального района на 2017-2021 годы».

Принятые расходные обязательства включены в реестр расходных обязательств МО «Тулунский район».

Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При осуществлении анализа размещения информации по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на сайте zakupki.gov.ru нарушений не установлено.

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Учреждений. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара нарушений не установлено. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в большинстве случаях в товарных накладных на получение товарно-материальных ценностей не указывается номер и дата доверенности, дата получения товаров.

Утвержденные в бюджете Тулунского муниципального района бюджетные ассигнования в 2017 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив исполнены в полном объеме и составляют 7142632,00руб., из них: 6785500,00 руб. за счет средств, выделенных из областного бюджета, 357132,00 руб. - за счет средств местного бюджета.

По результатам выездной проверки при визуальном осмотре фактического наличия и использования приобретенной в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив мебели установлено что, мебель в наличии имеется, инвентарные номера на мебель проставлены и соответствуют данным бухгалтерского учета. Приобретенная мебель используется по назначению.

**Ведущий инспектор**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Тулунский район» О.А.Кузнецова**